

ELŐTERJESZTÉS **a Képviselő-testület 2014. május 28-i ülésére**

Tárgy: Javaslat a köztemetőkről és a temetkezés rendjéről szóló 3/2015. (I. 30.) önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő: Lehota Vilmos polgármester
Előkészítő: Kósa Erzsébet Anikó jegyző
Véleményező: Pénzügyi Bizottság
Iktatószámok: 222-3/2015.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az elmúlt ülésen felvetődött a gombai temető fenntartására vonatkozó szabályok egységesítése a köztemetővel egybekerített, Gombai Református Egyházközség tulajdonában álló egyházi temetőre tekintettel. Indokolt továbbá az elhunytak részére a végtisztesség nyújtásához azonos feltételeket, illetve azonos elvárásokat is támasztani. A kegyeleti szempontok figyelembe vételével nem célszerű teret engedni az utóbbi időben „meghonosodó” gyakorlatnak, miszerint az elhunytat nem a ravatalozóban ravatalozzák fel, hanem annak előtetője alatt, vagy urnás temetés esetén a ravatalozás mellőzésével, kizárólag a sírnál történik a búcsúztatás. Ennek elkerülése érdekében célszerű a gombai temetőkben a ravatalozás szabályozó eszközökkel történő kikényszerítése. Az előterjesztéshez csatolt dokumentumok ennek szellemében kerültek előkészítésre.

Az előterjesztés előkészítéseként áttekintésre kerültek a vonatkozó jogszabályok és a 2013-ban megkötött kegyeleti közszolgáltatási szerződés. Az Egyházközség elkészítette a tulajdonában és kezelésében lévő temetőkre vonatkozóan a temetőszabályzatának tervezetét. Egyeztetésre került sor a közszolgáltató és az Egyházközség képviselőivel a temetőkben legalább 4 órás, részmunkaidőben foglalkoztatott temetőgondnok alkalmazásának lehetőségéről, a foglalkoztatás költségei fedezetének megteremtéséről.

Jelenlegi állapot:

A hatályos önkormányzati rendelet szerint a temető-fenntartási hozzájárulás ravatalozó használatával szertartásonként 30 ezer forint, ravatalozó használata nélkül – kizárólag urnás temetés esetén – 15 ezer forint a köztemetőben. Minden ravatalozó használatával járó temetéshez kapcsolódik temető-fenntartási hozzájárulás függetlenül attól, hogy az eltemetés önkormányzati, vagy egyházi tulajdonban lévő temetőrészben valósult meg. A befizetett hozzájárulás az önkormányzat bevételeit képezi, így a temetési helyek értékesítésén túl rendszeres bevételt jelent a kegyeleti közszolgáltató által a 235/2012. (XI. 22.) képviselő-testületi határozat szerint fizetett havi bruttó 42.800,- Ft-os átalánydíj, valamint az egyéb temetkezési szolgáltatók által szertartásonként fizetett nettó 30.000,- Ft-os díj. Az átalánydíj összege független attól, hogy hány temetés esetén biztosítja a Baráth Temetkezés Kft. a temetkezési szolgáltatást, vagy az adott hónapban egyáltalán bonyolít-e a gombai temetőben szertartást. A befizetés korábban az önkormányzat számlájára történt, az utóbbi időben a temetkezési szolgáltatók a kegyeleti közszolgáltatási szerződésben rögzítetteknek megfelelően a közszolgáltatónak fizetnek, aki gondoskodik a hozzájárulás önkormányzat részére történő átutalásáról.

A Gombai Református Egyházközségnek a temetőfenntartásra tekintettel a temetési helyek értékesítésén túl bevétele nincs.

A kegyeleti közszolgáltatási szerződésben jelenleg az önkormányzat, mint megbízó feladatai között van rögzítve a téli hó eltakarítás, valamint a tavasztól ősziig terjedő időszakban a fűnyírás, kaszálás, fák gallyazása. A feladatellátás jelenleg a közfoglalkoztatottak bevonásával kerül ellátásra.

Az egyházközségi temetőrészben ezeket a feladatokat a Baráth Temetkezési Kft. látja el térítésmentesen.

Javaslat:

Az önkormányzati és az egyházi temetők esetén az összhangot az Egyházközség által előkészített temetőszabályzat, valamint a módosításra javasolt önkormányzati rendelet szinkronja biztosíthatja.

Célszerűnek látszik a tulajdoni viszonyokhoz igazodó díjfizetési kötelezettség meghatározása mind az önkormányzati, mind az egyházi tulajdonban/fenntartásban lévő temetőrészekre vonatkozóan. Ennek szellemében külön válhat a szertartásokhoz kötődő ravatalozóhasználati díj, valamint a temető-fenntartási hozzájárulás. Az előterjesztésben vázolt javaslat alapján a II. félévben mind az önkormányzat, mind az Egyházközség realizálhat bevételt, mely fedezetet biztosíthat a temetőgondnok foglalkoztatási költségeire, de fedezetet nyújthat a temető területének egységes, rendezett megjelenése érdekében a közszolgáltató/szolgáltató megbízására az idénymunkák (síkkosság mentesítés, gaztalanítás) elvégzésére is.

Az előterjesztéshez csatolt módosító rendelet, valamint a temetőszabályzat alapján a szertartás bonyolításával megbízott temetkezési szolgáltatónak a ravatalozó használati díjat minden - gombai temetőkben történő - temetkezési szolgáltatás esetén meg kellene fizetni a Baráth Temetkezés Kft. mint közszolgáltató, Egyházközség esetén mint szolgáltató részére. A Kft. feladatai közé tartozik ennek a díjnak az önkormányzat felé történő tovább utalása. Temetkezési szolgáltatóként a Baráth Temetkezés Kft. is kötelezett lenne az általa – temetkezési szolgáltatóként – bonyolított szertartásonként a ravatalozóhasználati díj önkormányzat felé történő megfizetésére.

A köztemetők esetében az önkormányzati rendelet 2. melléklete, valamint a temetőszabályzat 19. pontja szerinti temető-fenntartási hozzájárulást a temetkezési szolgáltatóknak szintén a kegyeleti közszolgáltató, Egyházközség esetén szolgáltató részére kellene megfizetni, aki a hozzájárulásokat önkormányzati tulajdonban lévő temetőrészben történő eltemetés esetén az önkormányzat részére utalná át, egyházközségi tulajdonban lévő temetőrészben történő eltemetés esetén az Egyházközséggel lenne elszámolási kötelezettsége. Az ekképpen újra szabályozott temető-fenntartási hozzájárulás teremthet fedezetet a temetőgondnok foglalkoztatási költségeire.

Amennyiben a közszolgáltató részmunkaidőben, legalább napi 4 órás foglalkoztatásnak megfelelő – éven belüli 3 x 4 havi - munkaidőkerettel alkalmaz egy temetőgondnokot, akkor az számára legalább 404.775 forint kiadást jelent. Figyelemmel a kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum megállapításáról szóló 347/2014. (XII.29.) Korm. rendeletben a teljes munkaidős foglalkoztatásra megállapított 105.000,- Ft-os havibérre, ez az alábbi költségeket jelenti:

- havi 52.500,- Ft bruttó bér, melynek féléves költsége VII. 1-től XII. 31-ig 315.000,-
- a munkabér 28,5 %-os szociális hozzájárulási adó és szakképzési hozzájárulás összege, mely havi 14.963,- Ft, aminek féléves költsége 89.775,- Ft.

A téli hó eltakarítás, valamint a tavasztól ősziig terjedő időszakban a fűnyírás, kaszálás, fák gallyazása a foglalkoztatási költségen túl dologi kiadásokat is eredményez a Baráth Temetkezés Kft-nél, ha a feladatellátással megbízzák a temetők fenntartói. A féléves foglalkoztatási költség 405 eFt-os összegét, valamint a féléves dologi kiadások ~ 60 eFt-os összegét indokolt az Egyházközségnek és az önkormányzatnak közösen finanszírozni.

A közszolgáltató tájékoztatása szerint az éves szinten általuk bonyolított temetkezési szolgáltatás Gombán az utolsó 3 év átlagát figyelembe véve 38 szertartás. Félévi adatokkal számolva 19 szertartás vehető figyelembe. A 19 temetésnek a tapasztalati adatok alapján mintegy $\sim\frac{1}{4}$ -e történik önkormányzati tulajdonú temetőrészbe, $\sim\frac{3}{4}$ -e pedig egyházi tulajdonú temetőrészbe. A módosítást követően, ha a jelenleg fizetendő 30 eFt-os hozzájárulás egyenlő arányban oszlik meg ravatalozó használati díjra és temető-fenntartási hozzájárulásra, akkor az eltemetésre kötelezettek által befizetett összeg az alábbiak szerint oszlik meg:

Megnevezések	Egyházközség tulajdonában lévő temetőrészben	Önkormányzat tulajdonában lévő temetőrész	Összesen:
eltemetések száma:	15	4	19
temető-fenntartási hozzájárulásból befolyt összeg (15 eFt/szertartás az eltemetés helye szerinti tulajdonos részére):	225 000 Ft	60 000 Ft	285 000 Ft
ravatalozó használati díjból befolyt összeg (15 eFt/szertartás az önkormányzat részére)	0 Ft	285 000 Ft	285 000 Ft
Eltemetésre kötelezettek által befizetendő díj és hozzájárulás összesen:	225 000 Ft	345 000 Ft	570 000 Ft

Ezen összegek figyelembe vételével célszerű a Képviselő-testületnek a kegyeleti közszolgáltatási szerződésben rögzített közszolgáltatási díjat meghatározni. A díj megállapításához figyelembe kell venni

- az Egyházközség által – fenti számítás szerint – átengedhető bevétel 225 eFt-os összegét,
- az önkormányzati bevételként megjelenő 345 eFt-os összeget azzal párhuzamosan, hogy az átalánydíj megszűnésével az önkormányzati bevételkiesés 256.800,- Ft, továbbá
- a közszolgáltatónál a 256.800,- Ft átalánydíj helyett szükségszerűen jelentkező hozzájárulás és díjfizetési kötelezettséget (17 temetés¹ esetén nettó 510 eFt), ami 253.200,- Ft-os többletfizetési kötelezettséget jelent a közszolgáltató számára,
- a közszolgáltatónál a többletfeladat (temetőgondnok alkalmazása, idényjellegű munkák) ellátása miatt keletkező kiadást, mely összességében 465 eFt-os kiadást jelent.

Az előterjesztéshez csatolt kegyeleti közszolgáltatási szerződés módosításában a fenti számítás alapul vételével teszünk javaslatot a kegyeleti közszolgáltató részére havi nettó 40 eFt-közszolgáltatási díj megállapítására.

A javaslat megvalósulása érdekében szükséges egy háromoldalú megállapodás megkötése a közszolgáltató, az Egyházközség és az önkormányzat részvételével. A megállapodás tervezetét az előterjesztéshez szintén csatoltuk.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztésben foglaltakat megvitatni, javaslataival kiegészíteni, ezt követően a határozati javaslatot és a módosító rendeletet támogatni szíveskedjen.

Gomba, 2015. május 22.

Tisztelettel:

Lehota Vilmos
polgármester

¹ A számításba vett 19 temetésből 2 temetést kalkuláltunk egyéb temetkezési szolgáltató általi szervezéssel a közszolgáltató hozzájárulás és díjfizetési kötelezettsége tekintetében.

Határozati javaslat
.../2015. (V.28.) képviselő-testületi határozat

Gomba Község Önkormányzatának Képviselő-testület megtárgyalta a kegyeleti közszolgáltatási szerződés módosítására vonatkozó javaslatot és az alábbi határozatot hozta:

- 1./ Gomba Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Baráth Temetkezés Kft-vel érvényes kegyeleti közszolgáltatási szerződés módosítását a határozat melléklete szerinti szövegezéssel jóváhagyta és felhatalmazta a polgármestert a szerződésmódosítás önkormányzat képviseletében történő aláírására.
- 2./ A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a döntésről a közszolgáltató képviselőjét tájékoztassa.

Határidő: 2015. június 30.

Felelős: Lehota Vilmos polgármester

Határozati javaslat
.../2015. (V.28.) képviselő-testületi határozat

Gomba Község Önkormányzatának Képviselő-testület megtárgyalta a kegyeleti közszolgáltatóval és a Gombai Református Egyházközséggel kötendő háromoldalú megállapodás jóváhagyására vonatkozó javaslatot és az alábbi határozatot hozta:

- 1./ Gomba Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Baráth Temetkezés Kft-vel és a Gombai Református Egyházközséggel a gombai temetők fenntartására vonatkozó háromoldalú megállapodást a határozat melléklete szerinti szövegezéssel jóváhagyta és felhatalmazta a polgármestert a megállapodás önkormányzat képviseletében történő aláírására.
- 2./ A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a döntésről a közszolgáltató képviselőjét, valamint a Gombai Református Egyházközség Presbitériumát tájékoztassa.

Határidő: 2015. június 30.

Felelős: Lehota Vilmos polgármester