

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2015. május 28-i nyilvános ülésére

Tárgy: Javaslat a közterületi térfigyelő rendszerről szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Előterjesztő: Lehota Vilmos polgármester

Előkészítő: Kósa Erzsébet Anikó jegyző

Véleményező: Pénzügyi Bizottság

Iktatószám:/2015.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) a 13. § (1) bekezdés 17. pontjában a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közé sorolja a település közbiztonságának biztosításában való közreműködést.

Gomba Község Önkormányzata kiemelt figyelmet fordít a település közbiztonságára, a bűnmegelőzésre és bűnüldözésre, illetve ezzel összhangban a község lakói biztonságérzetének növelésére. Erre tekintettel az önkormányzat saját forrásból kiépítette a jelenlegi 24 db közterületi térfigyelő kamerából álló rendszert, valamint BM pályázat segítségével további 6 db közterületi kamerát készül beüzemelni a közeljövőben.

A rendeletervezetben definiálásra kerül a közterületi térfigyelő rendszer fogalma, meghatározásra kerülnek működtetésének alapvető céljai. Rögzítésre kerül továbbá, hogy a térfigyelő kamerarendszer üzemeltetője Gomba Község Önkormányzata. A Gombai Polgárőr Egyesület a polgárőrségről és a polgárőri tevékenység szabályairól szóló 2011. évi CLXV. törvény (a továbbiakban: Pöt.) 3. § (2) bekezdés d) pontja alapján közreműködhet a közterületen közbiztonsági, bűnmegelőzési, valamint bűnüldözési célból elhelyezett képfelvevő által rögzített felvételek megfigyelésében.

A Pöt. 22. §-a az alábbiakat rögzíti a polgárőrség megfigyelési lehetőségeivel kapcsolatban:

(1) A polgárőr – az együttműködési megállapodásban rögzítettek alapján, a szakmai felkészítést követően – az általános rendőrségi feladatok ellátására létrehozott szerv vagy a települési önkormányzat (a továbbiakban: üzemeltető) által közterületen közbiztonsági, valamint bűnmegelőzési és bűnüldözési célból, bárki számára nyilvánvalóan észlelhető módon elhelyezett képfelvevő eszközök által rögzített képek megfigyelésében közreműködhet.

(2) Az (1) bekezdés szerinti közreműködés kizárólag a képfelvevő által továbbított képek megfigyelését jelenti.

(3) A polgárőr az (1) bekezdés szerinti közreműködés során észlelt szabálysértésről vagy bűncselekményről haladéktalanul köteles tájékoztatni a hatóságot.

(4) A polgárőr a képfelvevő eszközök kezelése során köteles betartani azokat az üzemeltető által kialakított szervezési, technikai és egyéb adatbiztonsági intézkedéseket, amelyek az érintett személy személyes adatait, így különösen magántitkait és magánéletének körülményeit illetéktelen személy tudomására jutásától óvja meg.

(5) A rögzített képfelvételt a polgárőr köteles a Rendőrségről szóló törvényben és a közterület-felügyeletről szóló törvényben foglalt felhasználási célból a büntető vagy szabálysértési

eljárásra jogosult szerv részére továbbítani. A továbbítás során meg kell jelölni a képfelvétel keletkezése helyét, napját és pontos idejét, valamint a kezelő polgárőr nevét és azonosítószámát.

(6) A polgárőr a képfeltevő eszköz kezelése során az (5) bekezdésben meghatározott feladat ellátása céljából a képfelvételen szereplő személyre vagy járműre vonatkozóan tudomására jutott adatokat, információkat az eredeti céltól eltérően nem használhatja fel, a személy- és lakcím, valamint a közúti közlekedési nyilvántartásban tárolt adatok lekérdezésére nem jogosult.

(7) A polgárőr e feladatkörébe tartozó, a szabálysértési és a közigazgatási hatósági eljárásokkal összefüggő személyes adatok kezelésére külön törvények rendelkezései az irányadók.

Az Országos Polgárőr Szövetség a NAIH állásfoglalás és a vonatkozó jogszabályok alapján állásfoglalást adott ki az önkormányzat területén a térfigyelő rendszer működtetésében való polgárőri közreműködéshez. Az állásfoglalás alapján a kamerarendszer megfigyelése során a Pötv. idézett szabályai szerint

- a polgárőrnek azonosító számmal, azaz érvényes polgárőr igazolvánnyal kell rendelkeznie, a feladat ellátására előzetes felkészítő oktatáson kell részt vennie;
- a polgárőr a feladat végzésében csak az egyesület és az önkormányzat között megkötött együttműködési megállapodás alapján vehet részt;
- a polgárőr kizárólag a kamera által továbbított képek megfigyelésében vehet részt, a korábbi felvételeket nem nézheti vissza;
- az észlelt, aktuális jogsértésekre, gyanús, rendkívüli esetekre (pl. segítségnyújtás, mentés stb.) köteles azonnal reagálni;
- a polgárőrség a rendszernek nem lehet üzemeltetője.

A fentiek alapján a Gombai Polgárőr Egyesületnek a megfigyelésben történő közreműködését az önkormányzat és az egyesület közötti megállapodás részévé kell tenni. Az erre vonatkozó megállapodás-módosítási javaslatot, az egységes szerkezetbe foglalt együttműködési megállapodást az előterjesztéshez csatolt dokumentum tartalmazza. A megállapodás módosításának jóváhagyását az előkészített határozati javaslat alapján kérjük.

A képfeltevő elhelyezéséről, valamint a képfeltevővel megfigyelt közterület kijelöléséről a képviselő-testületnek kell döntenie. A kamerák felszereléséhez engedélyre nincs szükség, ugyanakkor egy szakmai előterjesztés és annak képviselő-testületi jóváhagyása a jogszerű üzemeltetés előfeltétele. A közterületen elhelyezett térfigyelő kamerák helyszíneit ennek megfelelően a rendelet-tervezet 1. melléklete rögzíti.

Az információs önrendelkezési jogról és információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) A 3. § 10. pontja szerint adatkezelés: az alkalmazott eljárástól függetlenül az adatokon végzett bármely művelet vagy műveletek összessége, így adatkezelésnek számít a fénykép-, hang-, vagy képfelvétel készítése is. Az infotv. 65-68. §-aiban foglaltak szerint az önkormányzatot, mint adatkezelőt bejelentési kötelezettség is terheli. Ennek értelmében a személyes adatokat kezelő adatkezelő köteles e tevékenysége megkezdése előtt a Hatóságnak nyilvántartásba vétel céljából bejelenteni a törvényben meghatározottakat.

Az infotv. 65. § (1) bekezdése értelmében az adatkezelő személyes adatokra vonatkozó adatkezeléseiről, az érintettek tájékozódásának elősegítése érdekében a NAIH hatósági nyilvántartást vezet. A hatósági nyilvántartásba vételt az előterjesztéshez csatolt nyomtatvánnyal kell kérelmezni.

Az Infotv. 67. §-a szerint az adatvédelmi nyilvántartásba vételért a kötelező adatkezelés nyilvántartásba vétele kivételével a miniszteri rendeletben meghatározott igazgatási szolgáltatási díjat kell fizetni. Kötelező adatkezelésnek minősül az infotv. 5. § (1) bek. b) pontja alapján, ha azt törvény vagy – törvény felhatalmazása alapján, az abban meghatározott körben – helyi önkormányzat rendelete közérdeken alapuló célból elrendeli. Amennyiben a NAIH a nyilvántartásba vétel során nem minősíti az önkormányzat ezen adatkezelését kötelező adatkezelésnek, úgy a szükséges igazgatási szolgáltatási díj előirányzatát is biztosítani kell majd a fizetési kötelezettség teljesítéséhez. A vagylagosság miatt az előirányzat a költségvetési rendeletben rögzített felhatalmazás alapján, utólagos beszámolás mellett is biztosítható lesz. A kitöltött kérelem nyomtatványt az előterjesztés melléklete tartalmazza.

Amennyiben a térfigyelő-rendszer üzemeltetése a fenti feltételeknek megfelel, úgy a kamerák telepítése a személyes adatok védelme szempontjából nem kifogásolható.

Javaslom Képviselőtársaimnak a Monori Rendőrkapitánysággal tervezett együttműködési megállapodás tervezetének jóváhagyását is, hogy azt Kapitányságvezető Úr részére meg tudjuk küldeni.

Szintén csatolásra került az előterjesztéshez a közterületi térfigyelő rendszer adatvédelmi és adatkezelési szabályzatának tervezete, melye elfogadásra javaslok.

Kérem a tisztelt képviselő-testületet, hogy az előterjesztésben foglaltakat megvitatni, javaslataival, észrevételeivel kiegészíteni, és a tervezet alapján a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Gomba, 2015. május 22.

Tisztelettel:

Lehota Vilmos
polgármester