

**E L Ő T E R J E S Z T É S**  
a Képviselő-testület 2015. február 26-i ülésére

**Tárgy: Javaslat a szociális igazgatás helyi szabályairól, valamint a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 29/2013. (XII. 17.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatára**

Előterjesztő: Lehota Vilmos polgármester  
Előkészítő: Kósa Erzsébet Anikó jegyző  
Véleményező: Pénzügyi Bizottság

Iktatószám: 272/2015.

**Tisztelt Képviselő-testület !**

2015. március 1-jével gyökeresen átalakul a pénzbeli és természetbeni szociális ellátások rendszere. Az átalakítás lényege szerint élesen elválasztásra kerülnek az állam és az önkormányzat segélyezéssel kapcsolatos feladatai, így a jelenleg jegyzői hatáskörben lévő aktív korúak ellátásának megállapítása egységesen a járási hivatalok hatáskörébe kerül; míg a február 28-ig még meglévő ellátások közül a lakásfenntartási támogatás, az adósságkezelési szolgáltatás, a méltányossági ápolási díj, valamint a méltányossági közgyógyellátás megszűnik, és ezen ellátások helyét 2015. március 1-jétől egységesen átveszi a települési támogatás. Ugyanezekkel az időpontokkal megszűnik a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került személyek részére nyújtott önkormányzati segély, és helyébe a rendkívüli települési támogatás lép. Ezzel egyidejűleg bővül az önkormányzatok mozgástere az általuk nyújtott ellátások meghatározásában.

Tájékoztatom továbbá a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az Országgyűlés részére 2015. február 13-án benyújtott területi államigazgatási szervezetrendszer átalakításával összefüggő egyes törvények módosításáról szóló T/3115. számú törvényjavaslat alapján várhatóan hatályát fogja veszteni az Szt. 33. § (7) bekezdése, mely jelenleg felhatalmazást tartalmaz a helyi önkormányzatnak arra, hogy az aktív korúak ellátására való jogosultság egyéb feltételeként előírhatja, hogy a kérelem benyújtója, illetve az ellátás jogosultja a lakókörnyezete rendezettségének biztosítására vonatkozó, a rendeletében megállapított feltételeket teljesítse. A törvényjavaslat ismeretében a rendelet tervezete az e témakörben érvényben lévő szabályozást figyelmen kívül hagyta.

Képviselőtársaim részére teljes terjedelmében megküldöm előterjesztésemhez csatoltan a Belügyminisztérium rendeletalkotási segédletét.

Az előterjesztéshez előkészített rendelettervezetbe a benyújtásakor hatályos önkormányzati rendelet szabályozási tartalma került átemelésre azzal, hogy a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 2015. március 1-én hatályba lépő módosítással hatályon kívül helyezett ellátási formái a normaszöveg tervezése során kihagyásra kerültek.

A települési támogatás az önkormányzati segély tartalmi elemeit hordozza azzal a kiegészítéssel, hogy ennek keretében került szabályozásra a korábban méltányossági jogon megállapított ápolási díjnak megfelelő ellátás is annak valamennyi részletszabályával.

A tervezet előkészítésének időpontjában hatályban lévő önkormányzati rendelethez viszonyítva a tervezet

- bevezető részében törlésre kerültek az Szt. azon hivatkozásai, melyek esetében az önkormányzati rendeletalkotási felhatalmazás megszűnt,
- az 1. § (3) bekezdésében törlésre került az aktív korúak ellátására, valamint az önkormányzati segélyre történő hivatkozás,
- a 2. § változatlan szövegezéssel került átemelésre a tervezetbe,
- törlésre került az értelmező rendelkezéseket tartalmazó 3. §, melynek következtében a 4. és 5. § számozása változott, de tartalmában módosítás nélkül került át a tervezetbe,
- a hatáskör átruházást tartalmazó 6. § - a kamatmentes kölcsönre történő hivatkozás törlésével - került átemelésre a tervezetbe 5. §-ként, ,

- a 7. § már hatályon kívül helyezett rendelkezést tartalmazott, ezáltal a rendelet §-ainak sorszámozása a további §-ok tekintetében módosult,
- a pénzbeli ellátások elszámolására vonatkozó rendelkezés csekély korrekcióval él tovább a tervezet szerint,
- a hatályon kívül helyezésre javasolt rendelet 9. §-ának szövegezése szinte változatlan tartalommal került be a tervezet 7. §-aként, azonban az ápolási díjra történő utalások törlésre kerültek az (5) és (6) bekezdésből, illetve új megfogalmazással tartalmazza a tervezet a munkaügyi központtal történő együttműködési kötelezettséget,
- a korábbi rendelet 12. §-ával szabályozott önkormányzati segély rendelkezései alapján került a tervezet 10-15. §-aiban meghatározásra a települési támogatásra és a rendkívüli települési támogatásra vonatkozó normaszöveg javaslat, *(Települési támogatásként van definiálva a rendelettervezetben a tartós beteg ápolása alapján megállapítható ellátás annak valamennyi részletszabályával együtt.)*
- a korábbi rendelet 17-24. §-ai egyrészt törvényi rendelkezés, másrészt előterjesztői javaslat alapján kerültek kihagyásra a tervezet előkészítésekor; törlési javaslattal érintett rendelkezések a kamatmentes kölcsönre, az aktív korúak ellátásában részesülők együttműködési kötelezettségére, az aktív korúak ellátásában és lakásfenntartási támogatásban részesülők lakókörnyezet rendezettségére, valamint a méltányossági alapon megállapítható ápolási díjra vonatkozó szabályok,
- a tervezet 16. §-a változatlan tartalommal emeli át a korábbi önkormányzati rendelet 25. §-ában megfogalmazott köztemetési költség megtérítése alóli mentességi szabályát,
- a méltányossági alapon történő közgyógyellátási jogosultság megállapításának lehetőségét a tervezet nem tartalmazza,
- a tanyagondnoki szolgálatra vonatkozó szabályozás egyetlen ponton módosult, mely szerint együttműködési megállapodás helyett közszolgáltatási szerződésben kerül aláírásra a GTÜ Közhasznú Nonprofit Kft. és az önkormányzat között,
- a szociális étkeztetés tekintetében a tervezet két új javaslattal került megfogalmazásra; a jogosító életkor a 60 évről 65 évre került megemelésre, azonban mellette a tervezet normaszövege az öregségi teljes- vagy résznyugdíjban, vagy rehabilitációs-, vagy rokkantsági ellátásban részesülőre is kiterjeszti a jogosultságot; új eleme a javaslat szerint a tervezetnek, hogy a krízishelyzetre tekintettel megállapítható étkeztetési jogosultság időkorláttal – meghosszabbítás esetén is legfeljebb két hónap időtartamra – kerülhet megállapításra,
- a házi-segítségnyújtásra és a szociálpolitikai kerekasztalra vonatkozó szabályozás változatlan tartalommal került át a tervezetbe.
- a záró rendelkezés értelemszerűen a korábbi rendelet hatályon kívül helyezése mellett 2015. március 1-i hatályba lépést rögzít.

A tervezet megszövegezésekor a törvényi rendelkezések alapján megszűnő lakásfenntartási támogatás helyett települési támogatási szabályok nem kerültek kidolgozásra. A lakásfenntartási támogatás 2015-ben fokozatosan kerül kivezetésre az ellátórendszerből. Ez évben már csak február 28-ig lehetett megállapítani új jogosultságot, az elmúlt 12 hónapban jogerőre emelkedett határozatok alapján a folyósítás még 2016. januárjáig folyamatos lesz egyre kevesebb összeggel, és egyre csökkenő ellátotti létszámmal.

Lakásfenntartási támogatást az előterjesztés előkészítésének időpontjában 69 háztartás részére folyósítunk havi 299.100,- Ft-os összeggel. Ebből

február 28-án	12 lakásfenntartási támogatás folyósítása	57.300,- Ft-os összeggel,
március 31-én	4	- „ - 12.200,- „ -
április 30-án	3	- „ - 14.400,- „ -
május 31-én	4	- „ - 14.800,- „ -
június 30-án	2	- „ - 9.200,- „ -
július 31-én	7	- „ - 33.200,- „ -
augusztus 31-én	8	- „ - 27.900,- „ -
szeptember 30-án	9	- „ - 37.500,- „ -
október 31-én	8	- „ - 37.200,- „ -
november 30-án	7	- „ - 28.800,- „ -
december 31-én	4	- „ - 21.900,- „ -
2016. január 1-én	1 háztartás támogatása	- „ - 4.700,- „ -

fog megszűnni a törvény erejénél fogva.

A lakásfenntartási támogatásban részesülő háztartások közül 2 ellátott volt a kérelem benyújtás időpontjában jövedelem nélküli, 21 rendelkezik az öregségi nyugdíjminimum összege alatti egy fogyasztási egységre jutó jövedelemmel, további 33 háztartásban nem éri el az egy fogyasztási egységre jutó jövedelem a nyugdíjminimum kétszeresét, és 13 háztartásban haladja meg azt. A lakásfenntartási támogatásban részesülők közül 21 fő egyedül élő, 10 ellátott 2 személyes háztartásban él, a további 38 ellátott esetében a támogatás tekintetében háztartásban élők száma 3 vagy ezt meghaladó gombai lakos.

Amennyiben a jelenlegi törvényi szabályozást alapul tekintve, és figyelembe véve a február végi ellátotti létszámot és támogatási összegeket, a települési támogatások között a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadásokhoz kapcsolódó települési támogatást javasoltuk volna rendeletben szabályozni, az éves szinten 3,6 millió forintos előirányzat biztosítását igényelte volna.

A rendelettervezetben rendszeresen biztosított ellátási formaként ilyen települési támogatás szabályozására nem tettünk javaslatot.

A méltányossági alapon biztosított közgyógyellátásban részesülők létszáma alapján úgy ítéltük meg, hogy e tekintetben önálló jogcím meghatározása nem szükséges, a felmerülő igények a rendkívüli települési támogatás keretében kielégítésre kerülhetnek a jövőben.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztésben foglaltakat megtárgyalni, javaslataival, észrevételeivel kiegészíteni, és a tervezet alapján a módosító rendelet megalkotását támogatni szíveskedjen.

Gomba, 2015. február 20.

Tisztelettel:

Lehota Vilmos  
polgármester