

## **E L Ő T E R J E S Z T É S**

a Képviselő-testület 2018. november 22-ei nyilvános ülésére

**Tárgy:** Javaslat a mini bölcsődei térítési díjak megállapítására, a nyersanyagnormákról és a megállapított étkezési térítési díjakról szóló 18/2013. (VI.28.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatára

Előterjesztő: Lehota Vilmos polgármester

Előkészítő: Kósa Erzsébet Anikó jegyző

Véleményező: Pénzügyi Bizottság

Iktatószám: G/...../2018.

### **Tisztelt Képviselő-testület!**

A mini bölcsőde alapításához kapcsolódó adminisztratív teendők között képviselő-testületi hatáskörbe tartozik a térítési díjak megállapítása. A vonatkozó jogszabályok alapján ez rendeletalkotási kötelezettséget jelent. Egyrészt az étkezési térítési díjhoz kapcsolódóan meg kell határozni a bölcsődei gyermekétkeztetés nyersanyagköltségét, valamint intézményi térítési díját, továbbá megállapítható szintén rendeletben a bölcsődés gyermekek ellátásához kapcsolódó gondozási díj is.

A helyi rendeletalkotáshoz felhatalmazást a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. tv. (a továbbiakban: Gyvt.) 29. § (2) bekezdése ad, melynek értelmében - ha törvény másként nem rendelkezik - a fenntartó önkormányzati rendeletben szabályozza

- a) az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit,
- b) az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját és a kérelem elbírálásának szempontjait,
- c) az intézményvezető hatáskörében - külön eljárás nélkül - biztosítható ellátásokat,
- d) az ellátás megszűnésének eseteit és módjait,
- e) a fizetendő térítési díjak mértékét, csökkentésének és elengedésének eseteit, módjait.

Gomba Község Önkormányzata Képviselő-testületének a nyersanyagnormákról és a megállapított étkezési térítési díjakról szóló 18/2013. (VI.28.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) a bevezető rendelkezésében az óvoda nevét Gólyafészek Óvodaként rögzíti, melyet indokolt a törzskönyvi nyilvántartásban szereplő Gombai Gólyafészek Óvoda és Mini Bölcsőde névre módosítani. Figyelemmel azonban arra, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény a 8. § (2) bekezdésében rögzíti, hogy egyebek mellett nem lehet módosítani a rendelet bevezető részét, az Ör. hatályon kívül helyezése mellett – 2019. január 1-jei hatályba lépéssel – új helyi szabályozás elfogadására teszünk javaslatot. A tervezet megtartva a korábbi szabályozási tartalom lényegét, de figyelembe véve a kerekítésre vonatkozó törvényi előírást – az intézményi térítési díjakat bruttó összegként, az általános forgalmi adóval növelt összegben határozza meg mind az óvoda, mind a mini bölcsőde ellátást igénybe vevőkre tekintettel.

A Gyvt. 15.§ (2) bekezdés b) pontja a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátások körébe sorolja a gyermekek napközbeni ellátását. Mint ismert Képviselőtársaim előtt, a mini bölcsőde olyan bölcsődei ellátást nyújtó intézmény, amely a gyermekek napközbeni ellátása keretében nyújt szakszerű gondozást és nevelést.

A Gyvt. 146. §-a írja elő, hogy – egyebek mellett - a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátás keretében biztosított gyermekek napközbeni ellátásáért térítési díjat kell fizetni. A fenntartó jogszabályban meghatározottak szerint állapítja meg az ellátások intézményi térítési díját, amely - a gyermekétkeztetés kivételével - a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete. A Gyvt. értelmében a szolgáltatási önköltséget a tárgyévre tervezett adatok alapján a tárgyév április elsejéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.

Információink szerint Pest megyében ez évben mini bölcsődére tekintettel 5,9 millió forintos szolgáltatási önköltséghez egy település esetében társult 2,8 millió forintos bölcsődei üzemeltetés támogatás, mely 48 % körüli üzemeltetési támogatást jelentett.

Tekintettel arra, hogy a mini bölcsődei ellátásnak tárgyévet megelőző évi költségvetési előzménye nincs, így a 2019. évre rögzíthető bölcsődei kiadási előirányzatok tervadatai (melyek az előterjesztés mellékletét képezik) tényadatok nélküli becsült adatok, melyek magukban hordozzák a jelentős mértékű korrekció szükségességét. Azonban nem csupán a kiadások tervezése során nincs megfelelő bázisadat, de a bevételek, vagyis a költségvetési támogatások tervezése is viszonylag ingatag.

A Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló L. törvény 2. melléklete és annak kiegészítő szabályai tartalmazzák a mini bölcsőde fenntartásához kapcsolódó finanszírozási jogcímekeket és fajlagos támogatási összegeket. A 2019. évi költségvetés megalapozó felmérése alapján önkormányzatunk a bölcsődei bértámogatásként 5.986.000,- Ft-ra lesz jogosult úgy, hogy a létszámot 4 főben határoztuk meg a maximálisan felvehető 7 fő helyett. Ennek indoka az, hogy adott hónapban valamennyi nyitvatartási napon figyelembe vehető az a gyermek, aki 10 napnál többet a hónapban nem hiányzott, de nem vehető figyelembe ugyanakkor az adott hónap egyetlen nyitvatartási napján sem az a gyermek, aki a hónapban 10 napnál többet hiányzott.

A mini bölcsődében alkalmazandó gondozási térítési díj megállapítására kötelező rendelkezéseket tartalmaz a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet). A Korm. rendelet 9. §-a alapján mini bölcsőde esetében a gyermekek gondozására számított intézményi térítési díj az élelmezés nyersanyagkötségével csökkentett szolgáltatási önköltség és a normatív állami hozzájárulás összegének különbözete. Azt is rögzíti a Korm. rendelet, hogyha a mini bölcsődében a gondozásért külön nem kíván a fenntartó személyi térítési díjat megállapítani, az intézményi térítési díj összegét nullában kell meghatározni és írásban dokumentálni.

A bölcsődei részköltségvetés kiadási főösszege jelenlegi számításaink szerint 10.402.097,- Ft. Ebből a gyermekétkeztetés kiadása szintén 4 főre számítva 759.460,- Ft. A gyermekétkeztetés figyelmen kívül hagyásával az önköltségnél figyelembe vehető kiadás 9.642.637,- Ft. A megalapozó felmérés adatai alapján jelzett mini bölcsődei bértámogatás 5.986.000,- Ft.

A szolgáltatási önköltség ennek alapján 3.656.637,- Ft. Amennyiben az üzemeltetési költség miniszter általi megállapításához a következő költségvetési évre a tárgyévi egyetlen adatot veszem figyelembe, akkor önkormányzatunk 1.755.186,- üzemeltetési támogatással számolhat. A szolgáltatási önköltség és a költségvetési támogatás különbözete így 1.901.451,- Ft, mely 4 főre, 230 ellátási napra elosztva 2.067 Ft-os intézményi gondozási térítési díjat jelenthet maximálisan.

A 2019. évi költségvetés megalapozó felméréséből az is látható, hogy önkormányzatunk a III.2 jogcímen (települési önkormányzatok szociális feladatainak egyéb támogatásaként) 13.759.434,- Ft támogatásban fog részesülni. Ez a forrás fedezetül szolgálhat a bölcsőde intézményi térítési díjának személyi térítési díjjal le nem fedett részére.

A Gyvt. 147. § (4) bekezdése ad lehetőséget a fenntartó számára, hogy az intézményi térítési díjat a számított és külön jogszabály szerint dokumentált térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.

A fentiek alapján teszünk javaslatot arra, hogy a mini bölcsődében ellátott gyermekek intézményi térítési díja ellátási naponként legfeljebb 700,- Ft-ban kerüljön meghatározásra a bölcsődei ellátás helyi szabályait meghatározó rendeletben.

A Gyvt. 148. § (5) bekezdése alapján a személyi térítési díj összege önkormányzati intézmény esetén a fenntartó rendeletében foglaltak szerint csökkenthető, illetve elengedhető, ha a kötelezett jövedelmi viszonyai ezt indokoltá teszik.

Célszerűnek tartjuk a gondozásra tekintettel megállapításra kerülő személyi térítési díj csökkentését oly formában, hogy az sávosan igazodjon a térítési díjfizetésre kötelezett háztartásában az egy főre jutó nettó jövedelem összegéhez.

100 %-os mértékű térítési díj csökkentést, vagyis 0 Ft összegű személyi térítési díj megállapítását javasoljuk abban az esetben, ha az egy főre jutó nettó jövedelem nem haladja meg a kötelező legkisebb munkabér személyi jövedelemadóval, munkavállalói, egészségbiztosítási és nyugdíjjárulékkal csökkentett összegének (mely 2018-ban 91.770,- Ft) 65 %-át.

50 %-os mértékű térítési díj csökkentést, vagyis ellátási naponként 350 Ft összegű személyi térítési díj megállapítását javasoljuk abban az esetben, ha az egy főre jutó jövedelem meghaladja a kötelező legkisebb munkabér személyi jövedelemadóval, munkavállalói, egészségbiztosítási és nyugdíjjárulékkal csökkentett összegének 65%-át, de nem haladja meg annak 130 %-át.

Az előterjesztéshez csatolt második rendelettervezet a mini bölcsődei ellátáshoz kapcsolódóan szabályoz azokban a tárgykörökben, melyre az előterjesztés elején idézett jogszabály, a Gyvt. felhatalmazást ad. A hatályba léptetését a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-ának figyelembe vételével 2018. december 27. napjától indítványozzuk. A hivatkozott jogszabályhely értelmében fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

Az előterjesztés mellékletét képezi továbbá a mini bölcsőde szakmai programja, melyet a Képviselő-testületnek a működési engedélyezési eljárás keretében jóvá kell hagyni, és a jóváhagyó döntésről az engedélyező hatóságot hiánypótlás keretében tájékoztatni kell.

Szintén jóváhagyásra vár a Gombai Gólyafészek Óvoda és Mini Bölcsőde módosított szervezeti és működési szabályzata, melynek a mini bölcsődére vonatkozó kiegészítéseket is tartalmaznia kell. A módosított SZMSZ képviselő-testületi jóváhagyásáról is tájékoztatni kell az engedélyező hatóságot a hiánypótlási eljárás keretében.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni, a csatolt rendelettervezeteket észrevételeivel, javaslataival kiegészíteni, a szakmai program jóváhagyását és az intézményi SZMSZ módosítását tartalmazó határozati javaslatokat támogatni, valamint az önkormányzati rendeleteket megalkotni szíveskedjen.

Gomba, 2018. november 16.

Tisztelettel:

Lehota Vilmos sk.  
polgármester

### **Határozati javaslat**

.../2018. (XI. ...) képviselő-testületi határozat

Gomba Község Önkormányzatának Képviselő-testületi megvitatta a Gombai Gólyafészek Óvoda és Mini Bölcsőde bölcsődei szakmai programját és az alábbi határozatot hozta:

1. A Képviselő-testület a Gombai Gólyafészek Óvoda és Mini Bölcsőde bölcsődei szakmai programját a melléklet szerinti szövegezéssel jóváhagyta és felkérte a polgármestert, hogy a működési engedély iránti kérelemre indult eljárásban a jóváhagyásról az engedélyező hatóságot haladéktalanul tájékoztassa.

Határidő: értelemszerűen

Felelős: Lehota Vilmos polgármester

### **Határozati javaslat**

.../2018. (XI. ...) képviselő-testületi határozat

Gomba Község Önkormányzatának Képviselő-testületi megvitatta a Gombai Gólyafészek Óvoda és Mini Bölcsőde szervezeti és működési szabályzatának módosítására vonatkozó javaslatot és az alábbi határozatot hozta:

2. A Képviselő-testület a Gombai Gólyafészek Óvoda és Mini Bölcsőde módosított szervezeti és működési szabályzatát a melléklet szerint egységes szerkezetbe foglalva jóváhagyta és felkérte a polgármestert, hogy a működési engedély iránti kérelemre indult eljárásban a jóváhagyásról az engedélyező hatóságot haladéktalanul tájékoztassa.

Határidő: értelemszerűen

Felelős: Lehota Vilmos polgármester