

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2019. november 28-ai nyilvános ülésére

Tárgy: Javaslát a Bénye-Gomba közigazgatási határrendezés érdekében előkészítő bizottság megválasztására

Előterjesztő: Lehota Vilmos polgármester

Előkészítő: Kósa Erzsébet Anikó jegyző

Ügyiratszám:/2019.

Tisztelt Képviselő-testület!

Valamennyi Képviselőtársam előtt ismert a Bénye és Gomba között gombai - Bartók Béla utcát és a Bényei utat érintő – közigazgatási határ probléma. Az elmúlt évtized sikertelen kísérletei után a 2019. október 13-án kezdődő újabb választási ciklusban erre a közigazgatásban ma Magyarországon példa nélküli állapotra mindenképpen megoldást kell keresni, megoldást kell találni. A megoldáskeresés első lépéseként a napirendi pont tárgyában jelzett előkészítő bizottság létrehozására teszek javaslatot a két önkormányzat képviselő-testületeinek összehívott együttes ülésén. A tények és az előzmények az alábbiak szerint foglalhatók össze röviden:

Gomba és Bénye községek között - a Bényei úton és Bartók Béla utcán, valamint közvetlen környezetükben lévő - közigazgatási határ közvetlen környezetében több olyan egyként használt ingatlan van, melynek egyik része gombai helyrajzi számú ingatlan(ok)ból és további része bényei helyrajzi számú ingatlanból áll.



Ezek az egyként használt ingatlanokon gombai bejelentett lakcímmel rendelkeznek az ingatlan tulajdonosai vagy használói. Van több olyan ingatlan is a közigazgatási határproblémával érintett területen, mely bényei közigazgatási területhez tartozik, azonban az ott lakók szintén gombai lakcímmel rendelkeznek. Ez az állapot több alkalommal okozott már gondot az érintett terület lakosainak. A pénzintézetek ezeket az ingatlanokat rendezetlen jogi helyzetűnek ítélik egy esetleges hitelügyintézés során, de a közművek, telekommunikációs szolgáltatások igénybe vétele esetén is problémát jelent a gombai lakcímmel társuló bényei helyrajzi szám. Nehézséget okoz, adott esetben lehetetlen ezekre az ingatlanokra új lakcímet létesíteni, mert a címnyilvántartó rendszerben gombai utcához nem rendelhető hozzá a bényei helyrajzi szám.

2008 januárjában a főépítési társulás közreműködésével kapta meg önkormányzatunk a korábbi papíralapú térképet felváltó közhiteles digitális alaptérképet, amely már nem ábrázolta a Gombába beágyazódó korábbi bényei szántót, amelyet a gombai Bényei út déli oldalával együtt az 1970-es években felparcelláltak és később beépítettek. Az akkori hatóságok hanyagsága nyomán nem került sor a felparcellázással együtt a községek közigazgatási határának rendezésére, így az építési engedélyeket és a használatbavételi engedélyeket is a rendezetlen terület azonosítóival adták ki, valamint az oda bejelentkezők kizárólag gombai lakcímet kaptak. A beépített és benépesült terület közműellátását, útépitését, valamint annak üzemben tartását, közvilágítását – beleértve a bényei helyrajzi számon lévő közúti szakaszt is – Gomba Község Önkormányzata finanszírozta és a mai napig finanszírozza.

2008-ban az akkori önkormányzati Képviselő-testületek nem bizottságokat választottak, hanem egy delegáció ült össze a két érintett önkormányzat részéről, viszont megoldásig nem, csupán a probléma rögzítéséig jutottak a választási cikluson belül, ezért külső segítségre volt szükség.

2009 októberében írásbeli megkereséssel fordultunk az akkori Közép-Magyarországi Regionális Államigazgatási Hivatal Felügyeleti és Igazgatási Monitoring Főosztályához. A fentiekben már vázolt tények ismertetése mellett segítséget és iránymutatást kértünk a probléma megoldásához. A jogszabályi környezetet akkor a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény és a területszervezési eljárásról szóló 1999. évi XLI. törvény biztosította. Megkeresésünkre érdemi választ nem kaptunk. Akkor a közel 30 bényei helyrajzi számon nyilvántartott ingatlan-együttesen 87 gombai lakcímmel rendelkező lakos élt, közülük 79-en rendelkeztek választójogosultsággal.

2012-ben merült fel a határrendezés kérdése Gomba Község Önkormányzata Képviselő-testületének a november 22-én tartott ülésén, ahol a Gubán Sándor települési főépítész álláspontja vált ismertté a problémával kapcsolatban.

2014 májusában mind Bénye, mind Gomba önkormányzatainak képviselő-testületei foglalkoztak a közigazgatási határrendezés problémájával. A 2014. május 29-ei ülésen a gombai képviselő-testület három tagú ad-hoc bizottságot alakított a megoldás elősegítése érdekében, melynek Lehoczki Zoltán, Petrik Zita és Tóth József voltak a tagjai. Bénye Község Önkormányzata is megalakította az ad-hoc bizottságát, melynek tagja volt Balatoni József, Duchenka Nándor és az akkori jegyző, Keresztény Anikó. 2014. június 14-én került sor egy egyeztető bizottsági ülésre a bizottsági tagok, az akkori önkormányzati vezetők és a főépítész jelenléte mellett. Bényei oldalról történt felvetés arra, hogy a jelenleg Gomba, Bényei úti részből kerüljön át bényei közigazgatási területhez lakott területi rész. Döntés az ülésen nem született, azonban az előterjesztés mellékleteként csatolt dokumentumok között a bizottsági ülésről készült emlékeztető tartalma megismerhető.

A gombai képviselő-testület a 2014. június 26-án tartott ülésén foglalkozott a határrendezés kérdésével. Formális döntésben [148/2014. (VI. 26.) kt-határozat] rögzítették a bényei HÉSZ módosítás kapcsán, hogy a bényei településrendezési terv módosítása során Gomba Község Önkormányzata indokoltnak tartja, hogy az eljárás térjen ki a Gomba-Bénye közötti közigazgatási határ rendezésére is.

2014-ben korrekciós javaslatot kaptunk járási és megyei földhivatali vezetőktől, amely a települések területi mérlegét is figyelembe véve lakcímváltozás nélkül megoldhatóvá tette volna a terület rendezését. A javaslatot Gomba Község Önkormányzata elfogadta, Bénye Község Önkormányzata nem fogadta el, hanem helyette – lakcímváltozással is járó – megoldást javasolt, amely korrekcióval nem volt végrehajtható.

2016 áprilisában levélben kerestem meg a Pest Megyei Kormányhivatal vezetőjét, ezt követően egyeztetünk a Gomba és Bénye községek közigazgatási határának problémájáról a Megyeházán. Kormányhivatali részről Kormány megbízott úr mellett a főigazgatói és a törvényességi terület vezetője, valamint a megyei és a járási földhivatali vezető volt jelen, a községek képviselőiben a polgármesterek és a kistérségi főépítész tárgyalt a hivatal illetékeseivel. Törvényességi és földhivatali szempontból a települések közös kérése alapján elvégzett azonnali korrekciót javasolták, amely megszüntetné a jelenlegi anomáliákat, viszont ez lakcímváltozással nem járhat. Amennyiben nem tud a két település közös álláspontra jutva korrekciót kérni, úgy a következő lépés a népszavazással együttes rendezés, amelyhez egyeztető bizottságok megválasztására és egy megállapodás kidolgozására van szükség, amelynek életbe léptetéséről kell az érintett területen érvényes lakcímmel rendelkezőket megkérdezni egy helyi népszavazás alkalmával. Eredményes és érvényes népszavazás alapján a többségi igen esetén is csak az általános önkormányzati választás napjával léphet életbe a megállapodás szerinti állapot.

2017. június 14-én a két önkormányzat képviselő-testülete – a Monori Járási Hivatal vezetőjének részvételével - együttes ülést tartott a Bénye és Gomba községek közötti közigazgatási határ problémájának megoldása tárgyában. *(Az elhangzottak a csatolmányban lévő jegyzőkönyvből megismerhetők.)* Az ülés keretében került megválasztásra az Bénye-Gomba közigazgatási határrendezést előkészítő bizottság tagjaként Bolega Istvánné (az érintett területen lakó állampolgár), Kalmár Attila (bényei képviselő-testületi tag), valamint Lehoczki Zoltán (gombai képviselő-testületi tag). Az előkészítő bizottság alakuló ülésének, és további üléseinek jegyzőkönyvéből ismerhető meg az egyeztetési folyamat.

Az előkészítő bizottság június 26-án ülésezett először. A tárgyalás eredményessége érdekében előkészítésre került a gombai jegyző által egy előterjesztés az előkészítő bizottság munkájára irányadó kormányrendelet szabályainak ismertetésével, melynek melléklete volt az az excel táblázat, mely az érintett terület rész ingatlanjainak tulajdoni viszonyait, az ott lakók lakcímnnyilvántartás szerinti lakóhelyét is tartalmazta.

2017. augusztus 16-án megrendezésre került az érintett területen lakóhellyel rendelkezők részvételével egy fórum, melynek megtartása előtt minden érintett kézhez kapta a közigazgatási határrendezés szükségességét alátámasztó helyzetleírást is tartalmazó tájékoztatót. Az előkészítő bizottság nyomatékosan kérte az érintettek részvételét. A fórum 40 fő részvételével került megtartásra, ahol valamennyi érintett terület részén lakó résztvevő kinyilvánította, hogy jelenlegi bényei hrsz-ú ingatlan tulajdonuk ellenére gombai közigazgatási területhez kívánnak tartozni.

Még a fórumot megelőző napon érkezett önkormányzatunkhoz – ismereteink szerint Bénye Község Önkormányzatához is – a bényei Kodály Zoltán utca lakóitól egy beadvány, melyben kérték az utca Gombához való átkerülését.

2017. szeptember 4-én került megkeresésre a Területi Választási Iroda vezetője annak érdekében, hogy adjon állásfoglalást arra vonatkozóan, hogy a helyi népszavazást Bénye Község Önkormányzatának, vagy Gomba Község Önkormányzatának kell kiírnia. A TVI válasza a Pest Megyei Kormányhivatallal történő egyeztetés fontosságára hívta fel a figyelmet.

A 2017. szeptember 28-ai képviselő-testületi ülésen a gombai képviselők napirendre tűzték a bényei Kodály Zoltán utcai lakosok beadványát. A tárgyalás eredményeként Képviselő-testület utasított, hogy forduljak írásbeli megkereséssel Bénye Község Önkormányzatához és kérjek tájékoztatást a Bénye, Kodály Zoltán utcai lakosok által bényei önkormányzat felé is benyújtott kérelemmel kapcsolatos álláspontjukról, továbbá arról, hogy hogyan kívánják a Kodály Zoltán utcai lakosok problémáját kezelni. Ebben a formális döntésben kinyilvánította a Képviselő-testület, hogy a Bénye-Gomba közigazgatási határproblémájának folyamatban lévő eljárásával és a Bénye, Kodály Zoltán utcai lakosok kérelmével külön eljárásban kíván foglalkozni, mert a Gomba, Bartók Béla utcai lakosok problémájának megoldását nem akarja újabb terület bevonásával lassítani.

2017. október 24-én levében fordultunk a Monori Járási Hivatal vezetőjéhez, megfogalmazva benne a határrendezéshez kapcsolódó aktuális kérdéseket és kérve azok megválaszolását. A feltett kérdésekre a hivatalvezető november 7-én küldött válaszlevelében nyújtott támpontokat az eljárás során felmerült kérdéseinkre. A válasz is olvasható az előterjesztéshez csatolt dokumentumok között, melyet megérkezését követően továbbítottuk a kérdéseket tartalmazó levéllel együtt az előkészítő bizottságba delegált bényei képviselő, Kalmár Attila részére is.

Szintén október 24-én kerestük meg a megyei főépítészt is a probléma vázolásával, hogy kötelező-e csereterület biztosítása, illetve van-e olyan jogszabályi előírás, mely a közigazgatási területi-mérleg megtartását előírja. Erre október 30-án érkezett válasz, mely olyan jellegű szakmai kérdéseket érintett, ami alapján azt továbbítottuk a Gomba és Bénye HÉSZ felülvizsgálatait végző A.D.U. Építésziroda vezetőjének és a kistérségi főépítésznek, támogatásukat és szakmai iránymutatásukat kérve. Dr Gajdos István a szükség szerinti szakmai támogatásáról biztosította önkormányzatunkat.

2017. október 24-én, majd november 13-án kerestük meg ismét levélben az érintett területhez szervesen kapcsolódó külterületi ingatlanok tulajdonosait, mert a tulajdonosok által külterületi ingatlanra épített épület, és annak rendezetlen ingatlan-nyilvántartásbeli állapota nagy jelentőséggel bír a megoldási variációk kidolgozása tekintetében. Nyilatkozatukat kértük, hogy történt-e előrelépés a földhivatali eljárást illetően.

2017. november 20-án tartott ülésén fogadta el az előkészítő bizottság az előzetes megállapodás tervzetét, és küldte meg mind Gomba, mind Bénye képviselő-testületeinek. Az előzetes együttműködési megállapodásban már csupán az érintett területek helyrajzi számait kellett volna konkretizálni és a képviselő-testületek között megkötésre kerülhetett volna a népszavazás kiírásához szükséges együttműködési megállapodás.

2018. március 22-én – a képviselő-testületi ülésen vízelvezetéssel kapcsolatos kérdés kapcsán – ismét felvetődött a közigazgatási határrendezés szükségessége. Akkor formális döntés született arról, hogy a

Képviselő-testület megkeresi Bénye Község Önkormányzatát, hogy az előzetes megállapodás tervezetéről alkotott véleményéről Gomba Község Önkormányzatát 2018. április 30-ig tájékoztassa. E döntés végrehajtásaként került megküldésre Bénye község polgármestere részére a mellékletben is olvasható levél.

2018. október 19-én tartott ismét ülést az előkészítő bizottság, ahol megvitatták Bénye Község Önkormányzata Képviselő-testületének a Kalmár Attila által tolmácsolt csereterületre vonatkozó javaslatát. Az előkészítő bizottság úgy döntött, hogy tájékoztatja Gomba Község Önkormányzatának Képviselő-testületét, hogy Bénye Község Önkormányzata csereterületként javaslatot tett a gombai 0189/3 hrsz-ú ingatlanból az érintett területrésszel megegyező nagyságú területrésze.

Az október 25-én tartott ülésen képviselő-testületünk megvitatta az előkészítő bizottság tagja által tolmácsolt bényei csereterületre vonatkozó javaslatot és formális döntésben visszautasította azt, továbbá nyomatékosan kérte Bénye Község Önkormányzatát, hogy az eredeti mederben próbálják megoldani főként a gombai Bartók Béla utcai lakosok helyzetét.

Az előkészítési folyamat ezen a ponton megrekedt, a határrendezés problémája így az előttünk álló választási ciklus feladatainak prioritási sorrendjében előkelő helyet kell, hogy elfoglaljon.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztésben foglaltakat megvitatni, észrevételeivel, javaslataival kiegészíteni, és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen

Bénye, 2019. november 24.

Tisztelettel:

Lehota Vilmos sk.
polgármester

Határozati javaslat

...../2019. (XI. 28.) képviselő-testületi határozat

Gomba Község Önkormányzatának Képviselő-testület megvitatta a Bénye-Gomba közigazgatási határrendezés érdekében előkészítő bizottság megválasztására vonatkozó javaslatot és az alábbi határozatot hozta:

1. A Képviselő-testül a 2019-től 2024-ig tartó önkormányzati választási ciklus első felében halaszthatatlan feladatként határozza meg a gombai Bartók Béla utcát jelenleg feldaraboló Bénye-Gomba közigazgatási határ rendezését.
2. A Képviselő-testület az 1. pontban meghatározott cél érdekében Bénye-Gomba közigazgatási határrendezést előkészítő bizottságba Gomba Község Önkormányzata Képviselő-testülete részéről Lehoczki Zoltánt, a közigazgatási határrendezéssel érintett terület lakosai közül Bikádi Andreát delegálta.
3. A Képviselő-testület felkérte a polgármestert, hogy döntéséről az érintetteket tájékoztassa.

Határidő: azonnali

Felelős: Lehota Vilmos polgármester

Határozati javaslat

...../2019. (XI. 28.) képviselő-testületi határozat

Gomba Község Önkormányzatának Képviselő-testülete megvitatta a Bénye-Gomba közigazgatási határrendezést előkészítő bizottság tagjaira tett javaslatot és az alábbi döntést hozta:

1. A Képviselő-testület a Bénye-Gomba közigazgatási határrendezést előkészítő bizottság tagjaként Bikádi Andreát (az érintett területen lakó állampolgárt), (bényei képviselő-testületi tag), valamint Lehoczki Zoltánt (gombai képviselő-testületi tag) választotta meg.
2. A Képviselő-testület felkérte a polgármestert, hogy a bizottság működéséhez szükséges irodai és adminisztrációs háttér biztosításáról gondoskodjon.

Határidő: azonnali

Felelős: Lehota Vilmos polgármester