

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2017. október 26-ai nyilvános ülésére

Tárgy: Javaslat az önkormányzat tulajdonában lévő víziközmű-hálózatokhoz történő utólagos csatlakozás esetére a közművesítési hozzájárulás mértékét és a megfizetés módját megállapító hatósági határozathozatalt megelőző eljárás rendjét tartalmazó szabályzat elfogadására

Előterjesztő: Lehota Vilmos polgármester

Előkészítő: Kósa Erzsébet Anikó jegyző

Véleményező: Pénzügyi Bizottság

Iktatószám: G/...../2017.

Tisztelt Képviselő-testület !

Az ülés meghívójának megküldésekor úgy ítéltük meg, hogy a napirend tárgyához kapcsolódóan önkormányzati rendeletalkotásra teszünk javaslatot. A nemzeti jogszabálytár hatályos önkormányzati rendeleteket tartalmazó oldalán több olyan rendelet olvasható, mely az Alaptörvényre hivatkozva, eredeti jogalkotói hatáskörben az épített környezet védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 28. § (2) bekezdésében megfogalmazott felhatalmazás alapján került megalkotásra.

Emlékeztetem Képviselőtársaimat, hogy 2009. május 29-től volt hatályos 2013. október 25-ig Gomba Község Önkormányzatának a Gomba Község területén történt utólagos közműrákötések rendjéről szóló 13/2009. (V.29.) önkormányzati rendelete. A hatályon kívül helyezésre a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény teljes normaszövegének hatálybalépését és a korábbi önkormányzatok jogállásáról szóló törvény hatályon kívül helyezését követően rendeletalkotási felhatalmazás hiányában került sor.

A hatályon kívül helyezést két hónap rövid szünet után követte a 303/2013. (XII. 12.) képviselő-testületi határozat, melyben utasította a Képviselő-testület a polgármestert, hogy az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) 28. § (2) bekezdése alapján határozatban állapítsa meg a jövőben a közművesítési hozzájárulás összegét az ivóvízhálózat kapcsán 50 ezer Ft-os, a szennyvízhálózat kapcsán 300 ezer Ft-os összegben.

Ez év július 1-én lépett hatályba a víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény (a továbbiakban: Vkt.) módosítása. E módosítás a Vkt. 55/H. §-át úgy változtatta meg, hogy „*Mentes a víziközmű-fejlesztési hozzájárulás, az igénybejelentés elbírálásának díja, a tervegyeztetés, adategyeztetés vagy ennek megfelelő szolgáltatás díja, továbbá rácsatlakozáskor a bekötési vízmérőóra költsége, a bekötési vízmérőóra felszerelésének díja és a nyomáspróba díja alól a legfeljebb 32 mm átmérőjű ivóvízvezeték és a legfeljebb 160 mm átmérőjű szennyvízvezeték bekötése.*”

Továbbra is hatályos azonban az Étv. 28. § (2) bekezdése, mely az útépitési és közművesítési hozzájárulás tárgykörében úgy rendelkezik, hogy „(2) Ha a kiszolgáló utat, illetőleg közművet a települési önkormányzat megvalósította, annak költségét részben vagy egészben az érintett ingatlanok tulajdonosaira átháríthatja. A hozzájárulás mértékéről és a megfizetés módjáról a települési önkormányzat képviselő-testülete hatósági határozatban dönt. Az útépitési és közművesítési hozzájárulás nem róható ki, ha az út- és közműépítéshez szükséges terület kialakítása érdekében korábban lejegyzett telekrészért járó kártalanítás összegének megállapítása során az út és a közmű megépítéséből eredő értéknövekedést figyelembe vették.”

A meghívó szerinti rendelettervezet kidolgozásakor szembesültünk a Kúria Önkormányzati Tanácsának az előterjesztés mellékleteként is megküldött KÖF.5.012/2017/6 számú határozatával, melynek tartalmát megismerve visszavonom a meghívóban szereplő rendeletalkotási javaslatot.

A Kúria határozatának indoklásából számunkra a leglényegesebb részlet az alábbi: „Ha a kiszolgáló utat, illetőleg közművet a települési önkormányzat megvalósította, annak költségét részben vagy egészben az érintett ingatlanok tulajdonosaira átháríthatja. A hozzájárulás mértékéről és a megfizetés módjáról a települési önkormányzat képviselő-testülete hatósági határozatban dönt.

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése alapján feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján alkot rendeletet. A törvényhozással már foglalt szabályozási tárgyat az önkormányzat felhatalmazás nélkül nyilvánvalóan nem szabályozhatja a magasabb szintű szabályozással ellentétesen. Ebből következően az útépitési hozzájárulás tekintetében az önkormányzat nem rendelkezik rendeletalkotási hatáskörrel, hiszen az Étv. 28. § (2) bekezdésében hatósági határozatról van szó, ami nem normatív, hanem egyedi aktus.....

Az Étv. 28. §-ából hiányzó felhatalmazás azonban egyben azt is jelenti, hogy ebben a tárgyban az eredeti felhatalmazás az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése alapján nem hívható fel, hiszen az adott társadalmi viszonyt az idézett törvény már szabályozza. Ha valamiről hallgatott a jogalkotó, ott külön vizsgálendő, nem azért van-e ez, merthogy nem kívánja azt szabályozni. E rendelet tekintetében az eredeti jogalkotói hatáskörre nem lehet hivatkozni. Részben azért, mert a Kkt. alapján felhatalmazása van az Önkormányzatnak, részben azért, mert az Étv. alapján a tárgyban a rendeletalkotás felhatalmazás hiányában kizárt, tekintettel a Stabilitási törvény ezt kifejezetten megkövetelő szabálya miatt.”

A közművesítési hozzájárulás költségáthárítást célzó fizetési kötelezettség, azaz közteher-fajta. Az arányos közteherviselés elve megköveteli, hogy valamennyi víziközmű-hálózatra utólag csatlakozó fogyasztó is megfizesse a közmű létesítések egy érdekeltségi egységre számított, önkormányzat által áthárított arányos költséget.

Szükségesnek tartjuk azonban az utólagos víziközmű-hálózatra történő csatlakozások feltételeit és folyamatát szabályzatban rögzíteni, hogy dokumentált lehessen az érintettek számára a hivatalnál történő ügyintézés menete, továbbá támogató döntés esetén biztosítson önkormányzatunk lehetőséget a közművesítési hozzájárulás kamatmentes részletekben történő megfizetésére.

A szabályzat tervezetét elkészítettük, melyet megvitatásra ajánlok Képviselőtársaim számára, s egyetértés esetén kérem korábbi döntésünk megerősítésével a szabályzat elfogadását tartalmazó határozati javaslat támogatását.

Gomba, 2017. október 21.

Tisztelettel:

Lehota Vilmos sk.
polgármester

Határozati javaslat

...../2017. (X. 26.) képviselő-testületi határozat

Gomba Község Önkormányzatának Képviselő-testülete megvitatta az önkormányzat tulajdonában lévő víziközmű-hálózatokhoz történő utólagos csatlakozás eljárását tartalmazó szabályzat elfogadására irányuló javaslatot és az alábbi határozatot hozta:

1. A Képviselő-testület visszavonja a 303/2013. (XII. 12.) képviselő-testületi határozatot az abban megnyilvánuló közművesítési hozzájárulási kötelezettség megállapítására vonatkozó döntéshozói akarat fenntartása mellett és az önkormányzat tulajdonában lévő víziközmű-hálózatokhoz történő utólagos csatlakozás esetére a közművesítési hozzájárulás mértékét és a megfizetés módját megállapító hatósági határozathozatalt megelőző eljárás rendjét a határozat melléklete szerinti szabályzatban rögzítettek alapján határozza meg.
2. A Képviselő-testület az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 28. § (2) bekezdésében rögzített hatáskörét átruházza a polgármesterre, aki hatósági határozatban dönt a közművesítési hozzájárulás mértékéről és a megfizetés módjáról. A Képviselő-testület utasítja a polgármestert, hogy az átruházott hatáskör gyakorlása során az e határozattal elfogadott szabályzat rendelkezéseit alkalmazza.
3. A Képviselő-testület a hatósági határozatban megállapításra kerülő közművesítési hozzájárulás mértékét az e határozattal elfogadott szabályzat mellékletében határozza meg.
4. A Képviselő-testület felhatalmazást ad az átruházott hatáskört gyakorló polgármester részére, hogy a megállapított közművesítési hozzájárulás megfizetésére legfeljebb 12 havi, kamatmentes részletfizetési lehetőséget biztosítson kérelem alapján a csatlakozással érintett érdekeltségi egység tulajdonosa, vagy használója számára.
5. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a hatáskör átruházás tényét az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletének módosítása során annak mellékletében rögzítse.
6. A Képviselő-testület utasítja a polgármestert, hogy a határozat mellékleteként elfogadott szabályzatot a lakosság részére a helyben szokásos módon tegye megismerhetővé.

Határidő: azonnali

Felelős: Lehota Vilmos polgármester